

UN MERCADO EUROPEO LIBRE DE DEFORESTACIÓN: RETOS E IMPLICACIONES PARA EL SECTOR EMPRESARIAL

Marta Angoloti Benavides

Subdirección General de Política Forestal y Lucha contra la Desertificación

Dirección General de Biodiversidad, Bosques y Desertificación

Reglamento UE de lucha contra deforestación

REGLAMENTO (UE) 2023/... **DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

de ...

relativo a la comercialización en el mercado de la Unión y a la exportación desde la Unión de determinadas materias primas y productos asociados a la deforestación y la degradación forestal, y por el que se deroga el Reglamento (UE) n.º 995/2010

https://environment.ec.europa.eu/topics/forests/deforestation/regulation-deforestation-free-products_en

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Objetivo general:

- a) reducir al mínimo la contribución de la Unión a la deforestación y la degradación forestal en todo el mundo y así contribuir a reducir la deforestación mundial;
- b) reducir la contribución de la Unión a las emisiones de gases de efecto invernadero y a la pérdida de biodiversidad mundial.

Objetivos específicos:

- Minimizar el riesgo de que los productos procedentes de las cadenas de suministro asociados con la deforestación o la degradación forestal puedan entrar en el mercado UE.
- Aumentar la demanda y el comercio de la UE de aquellas materias primas y sus productos derivados libres de deforestación.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Ámbito de aplicación:

Aplica a la **introducción** en el mercado de la UE (importaciones de terceros países a la UE - despacho a libre práctica - y producción nacional), **comercialización** en el mercado de la UE y **exportaciones** desde la UE.

Afecta a determinadas **materias primas** (ganado vacuno, cacao, café, palma aceitera, soja y madera, caucho) a través de sus **productos derivados**.



«**introducción en el mercado**», la primera comercialización de una materia prima o un producto pertinente en el mercado de la Unión;

«**exportación**», el procedimiento establecido en el artículo 269 del Reglamento (UE) n.º 952/2013;

«**comercialización**», todo suministro de un producto pertinente para su distribución, consumo o utilización en el mercado de la Unión en el transcurso de una actividad comercial, ya se produzca el suministro de manera remunerada o gratuita;

Reglamento UE de lucha contra deforestación

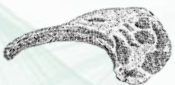
Ámbito de aplicación:

Anexo I: Contiene la **lista de productos pertinentes** afectados clasificados según Nomenclaturas Combinadas del Reglamento del Consejo (CEE) No 2658/87.

Ganado vacuno



Bovinos vivos



Carne fresca o refrigerada

Cacao



Chocolate



Cacao en polvo

Café



Café en grano



Café molido

Palma aceitera



Nueces y almendras



Alcohol graso industrial

Soja



Habas de soja



Tofu (soja transformada)

Madera



Cuaderno de papel



Mueble de madera

Caucho



Neumáticos

Madera: EUTR + carbón vegetal, flejes de madera, lana de madera, harina de madera, herramientas de madera, artículos de mesa o de cocina de madera, marquetería y taracea, manufacturas de madera, productos editoriales de papel y asientos de madera, etc.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Prohibición:

Está prohibido introducir, comercializar o exportar productos pertinentes, excepto si cumplen:

- ✓ que estén **libres de deforestación** (legal e ilegal).

«libre de deforestación»,

- a) los productos pertinentes que contengan materias primas pertinentes, o hayan sido alimentados o elaborados con ellas, producidas en tierras que no hayan sufrido **deforestación** después del 31 de diciembre de 2020, y
- b) en el caso de los productos pertinentes que contengan madera o hayan sido elaborados con madera, que la madera se haya aprovechado del bosque sin provocar su **degradación** después del 31 de diciembre de 2020;

«**deforestación**», la conversión de los bosques para destinarlos a un uso agrario, independientemente de si es de origen antrópico o no;

«**degradación forestal**», los cambios estructurales de la cubierta forestal, que adoptan la forma de conversión de:

- a) bosques primarios o bosques de regeneración natural en plantaciones forestales o en otras superficies boscosas, o
- b) bosques primarios en bosques de repoblación;

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Prohibición:

Está prohibido introducir, comercializar o exportar productos pertinentes, excepto si cumplen:

- ✓ que estén **libres de deforestación** (legal e ilegal).
- ✓ que hayan sido producidos de conformidad con la **legislación pertinente del país de producción**

«**legislación pertinente del país de producción**», las leyes aplicables en el país de producción relativas al estatuto jurídico de la zona de producción en términos de:

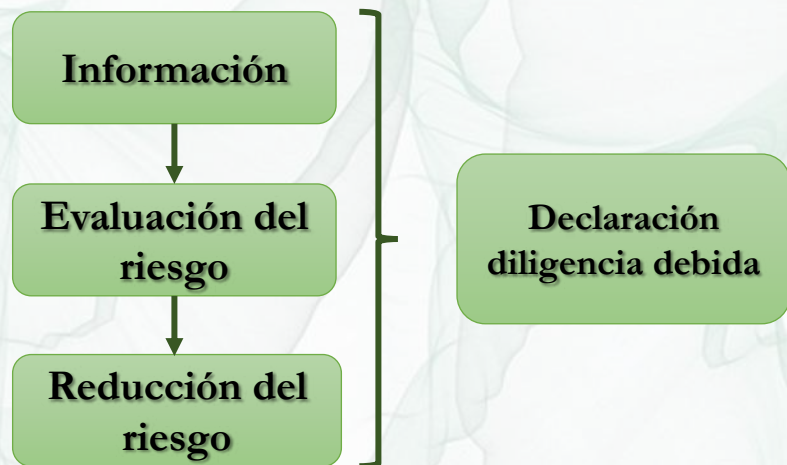
- a) derechos de uso del suelo;
- b) protección del medio ambiente;
- c) normativa relacionada con los bosques, incluida la gestión forestal y la conservación de la biodiversidad, cuando esté directamente relacionada con el aprovechamiento de la madera;
- d) derechos de terceros;
- e) derechos laborales;
- f) derechos humanos protegidos en virtud del Derecho internacional;
- g) el principio de consentimiento libre, previo e informado, según lo contemplado en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas;
- h) la normativa fiscal, de lucha contra la corrupción, comercial y aduanera

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Prohibición:

Está prohibido introducir, comercializar o exportar productos pertinentes, excepto si cumplen:

- ✓ que estén **libres de deforestación** (legal e ilegal).
- ✓ que hayan sido producidos de conformidad con la **legislación pertinente del país de producción**.
- ✓ que estén amparados por una **declaración de diligencia debida**.



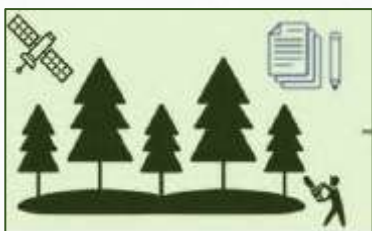
- **previa** a la introducción o exportación
- a través del **sistema de información** de la COM (artículo 33)
- disponible y transmisible por **medios electrónicos**
- información indicada en el **anexo II**
- **registro** de las declaraciones (5 años)
- **número de referencia** transmisible a eslabones siguientes

- ✓ Marco de **procedimientos y medidas** para garantizar que los productos pertinentes que se introducen en el mercado o exportan cumplen lo dispuesto en el artículo 3.
- ✓ **Información organizada, documentos y pruebas** de cada uno de los productos suministrados por cada proveedor.
- ✓ **Actualizado** anualmente, o antes si hay novedades que pueden influir en el SDD.
- ✓ Los operadores deberán poder **demostrar** cómo se tomó cada decisión sobre procedimientos y medidas de reducción del riesgo.

[illegible]

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Sistema de diligencia debida:



- **Descripción** de productos, **cantidad** y **país** producción;
- **Geolocalización** parcelas;
- **Datos** proveedores y siguientes operadores/comerciantes;
- **Información concluyente y verificable**: productos libres de deforestación y conformes a la legislación del país producción.



Criterios:

- Riesgo del país de producción (o parte de este);
- Presencia de bosques;
- Prevalencia de deforestación o degradación forestal;
- Complejidad de la cadena;
- Riesgo de elusión o mezcla;
- Presencia de pueblos indígenas, denuncias previas;
- Corrupción, falsificación, ilegalidad, violaciones de DDHH, conflictos armados, sanciones, etc.;
- Preocupaciones justificadas;
- Conclusiones del grupo de expertos UE;
- Información complementaria (certificaciones).

Control del riesgo: medidas de mitigación adecuadas y proporcionadas:

- Solicitar información, datos o documentos **adicionales**.
- **Gestión de riesgos:** registro, control interno y gestión del cumplimiento.
- **Auditoría independiente** (obligatoria para operadores no pyme).
incluyendo el **apoyo a los proveedores**, en particular los pequeños propietarios.

Evitar el riesgo: cambio proveedor/origen.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Sistema de diligencia debida – procedimiento simplificado:

Materia prima procedente de países, o partes de estos, de **riesgo bajo**, solo primer paso de la diligencia debida (requisitos de información), tras evaluar la complejidad de la cadena de suministro y el riesgo de elusión o de mezcla.

Excepciones:

- Riesgo de **elusión**.
- Riesgo de **mezcla** con materias primas de origen desconocido o de origen en un país o región de riesgo estándar o alto.
- **Preocupaciones justificadas** existentes.
- Sanción por **infracción grave o reiterada**.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Sistema de evaluación de los países:

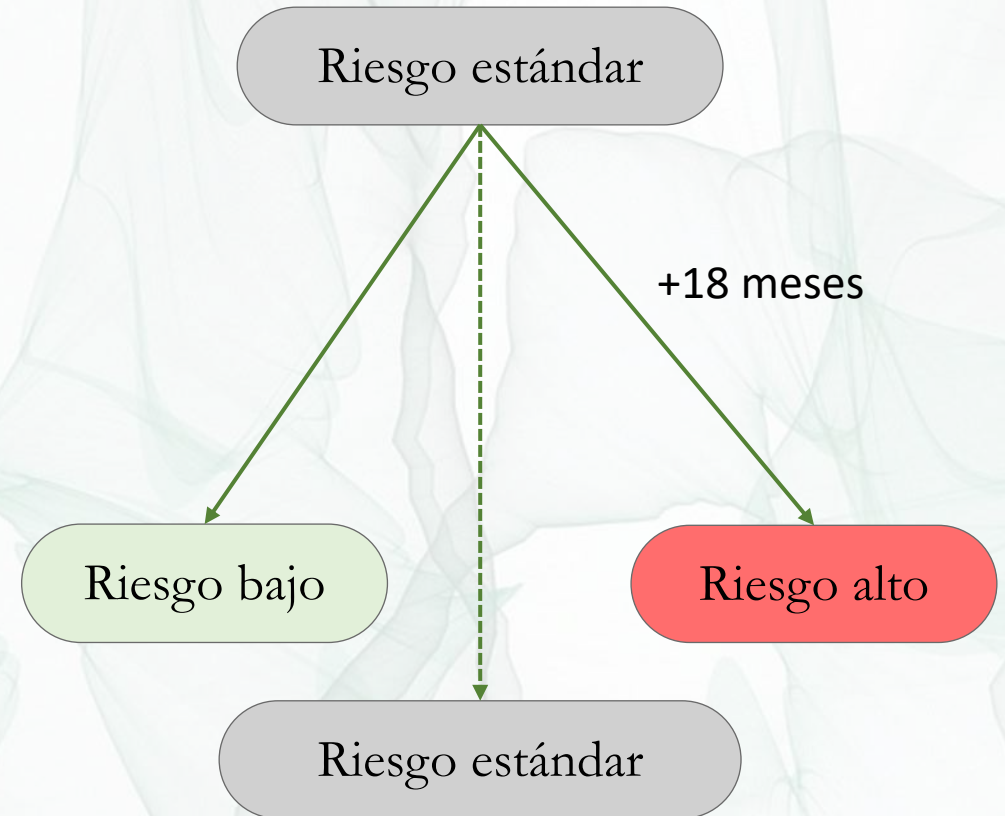
Evaluación objetiva y transparente de la Comisión.

Aplica a Estados miembros y terceros países (o partes de estos).

Principales criterios:

- Índice de deforestación y degradación forestal;
- Índice de expansión de las tierras agrarias asociadas a las materias primas pertinentes;
- Tendencias de producción de las materias primas pertinentes y productos pertinentes.

Otros criterios (artículo 29.4)



Reglamento UE de lucha contra deforestación

Tipos de operadores y comerciantes:

Operador

Persona que **introduce** o **exporta** los productos pertinentes.

Introducción:

Primera comercialización de una materia prima o producto pertinente en el mercado de la Unión.

Exportación:

Salida de una materia prima o producto pertinente del territorio aduanero de la Unión.

Comerciante

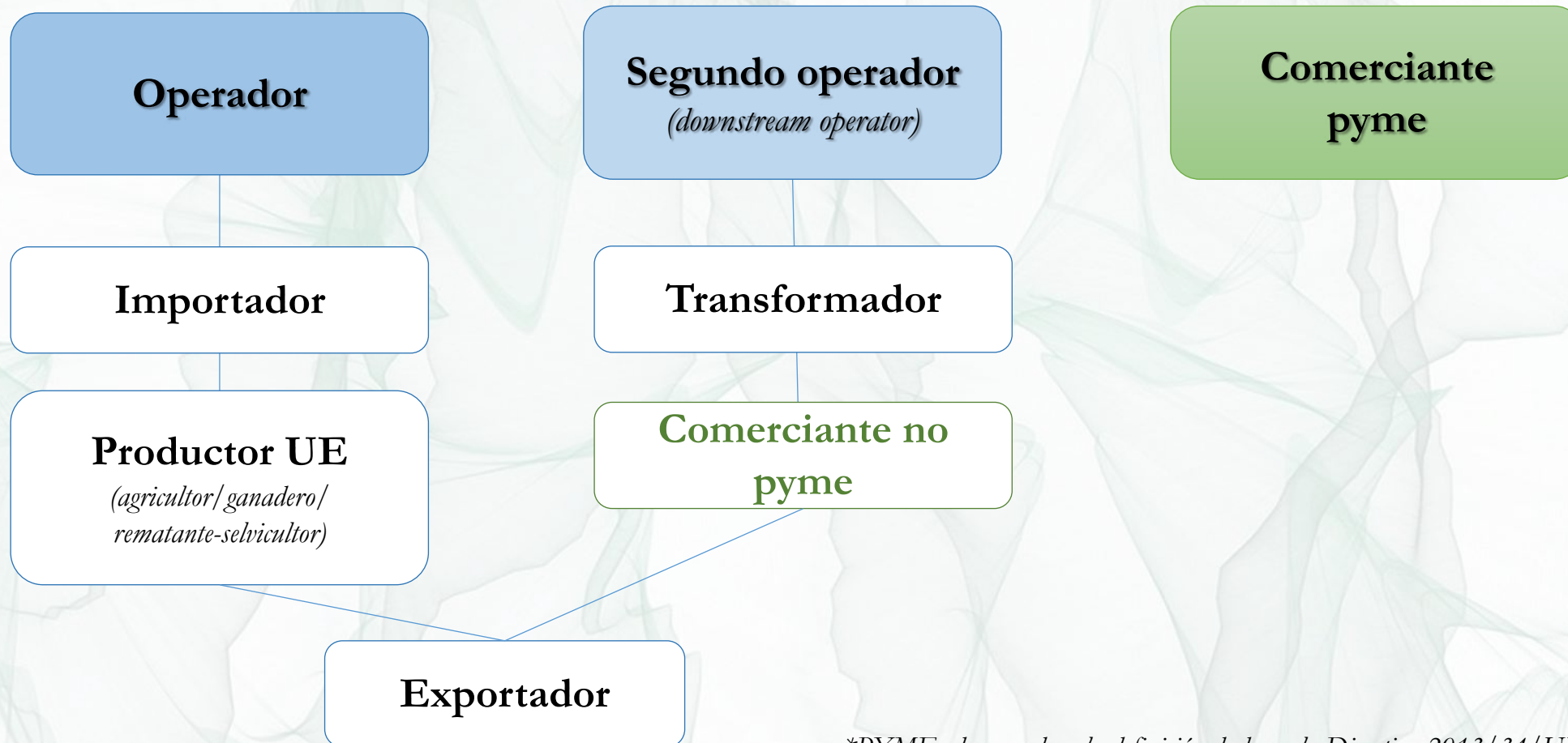
Persona distinta del operador que **comercializa** los productos pertinentes.

Comercialización:

Suministro de un producto pertinente para su distribución, consumo o utilización en el mercado de la Unión en el transcurso de una actividad comercial, ya se produzca el suministro de manera remunerada o gratuita

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Tipos de operadores y comerciantes:



*PYME, de acuerdo a la definición dada en la Directiva 2013/34/UE (art. 3)

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Obligaciones de los operadores (incl. comerciantes no pymes):

Abstenerse de introducir y exportar productos que incumplan el Reglamento.

Para ello:

- Establecer un **Sistema de diligencia debida** (SDD).
- **Declaración de diligencia debida** (DDD) en sistema informático de la COM.
- Incluir **nº de referencia** de la DDD en el **DUA** (*importadores y exportadores*).

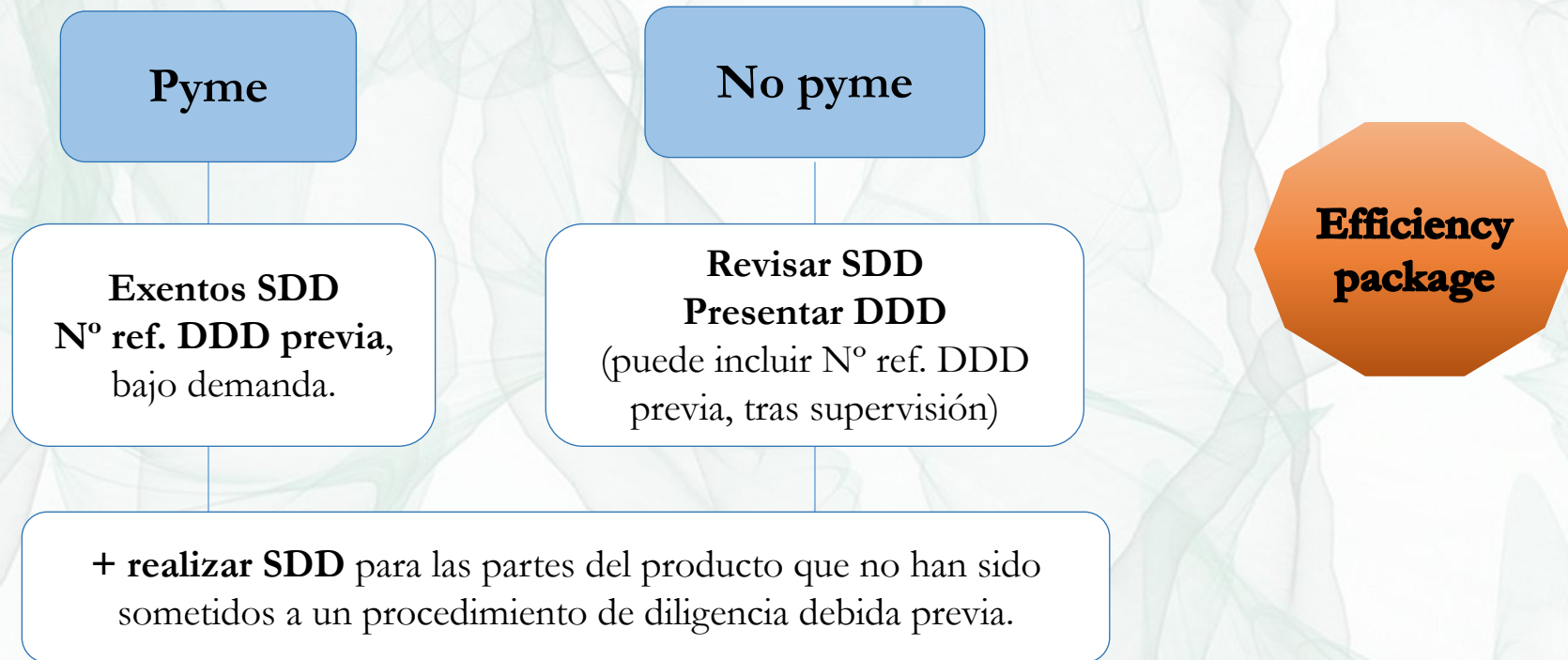
Además:

- Mantener **actualizado** el SDD con carácter anual o antes si hubiera cambios.
- Conservar un **registro de las DDD y documentación SDD** durante al menos 5 años.
- **Informar** anualmente al público sobre SDD (*operadores no pymes*).
- **Comunicar** siguientes eslabones información que demuestre SDD realizada, incluido núm. referencia de DDD.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Obligaciones de los operadores (incl. comerciantes no pymes):

Para productos pertinentes contenidos en otros productos pertinentes o elaborados a partir de estos y con respecto a los cuales ya se haya ejercido la diligencia debida, se puede aplicar art. 4.8 y 4.9 (**segundo operador**).



IMTE: cualquier operador que se acoja a una declaración de diligencia debida ya presentada seguirá siendo responsable de que los productos pertinentes cumplan con el artículo 3.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Obligaciones de los comerciantes pymes:

- **Datos** de los operadores/comerciantes que les hayan suministrado y a los que hayan suministrado.
- Disponer de los **números de las DDD** asociadas.
- Conservar la **información** durante al menos 5 años.

Obligaciones comunes:

- **Informar inmediatamente** a las autoridades competentes y personas a las que hayan suministrado sobre datos o preocupaciones justificadas sobre posible incumplimiento.
- **Facilitar los controles** (incluido el acceso a locales, documentación y registros).

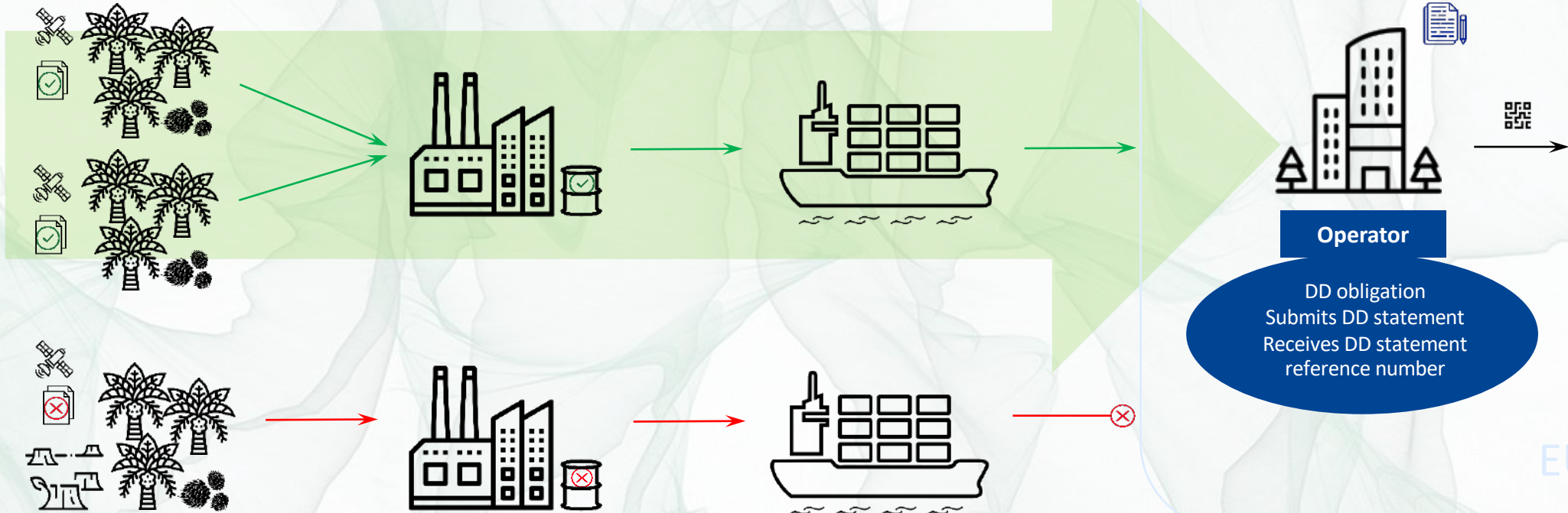
EU company sourcing palm oil

1. Some palm oil plants in producer country are grown on deforestation-free plantations and some on deforested land

2. Palm fruits from confirmed deforestation-free and other plantations are processed separately, although deforestation-free fruit from different plantations can be mixed

3. The deforestation-free palm oil is kept segregated during transport. Geolocation of all plantations contributing to the shipment is required

4. EU importer places the deforestation-free palm oil on the market



EU

EU chocolate brand traceable cocoa supply chain

1. Cocoa farms are mapped, and their geolocations are assessed to ensure deforestation-free

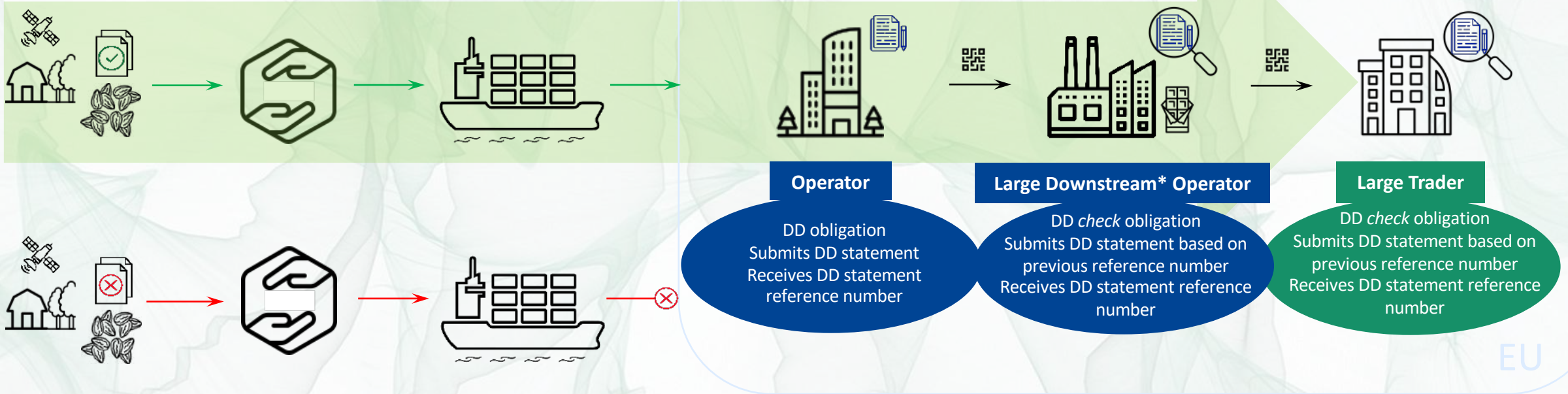
2. Farmers deliver deforestation-free cocoa beans directly to cooperatives, where they are kept segregated

3. Beans from deforestation-free farms kept segregated during export to EU

4. Importer in EU Member State buys deforestation-free beans and places them on the market

5. Chocolate manufacturer in the EU processes cocoa into chocolate bars and places them on the market

6. Large EU retailer sells individual chocolate bars to consumers, making the chocolate bars available on the market



EU

*Downstream is used for “operators and traders further down the supply chain”, as per Article 4(7), 4(8), 4(9), 4(10) and Article 5(1) (FINAL TEXT)

Please note that infographic shows an example of a potential supply chain scenario and is not representative of all supply chains

Domestic timber exported from EU as furniture

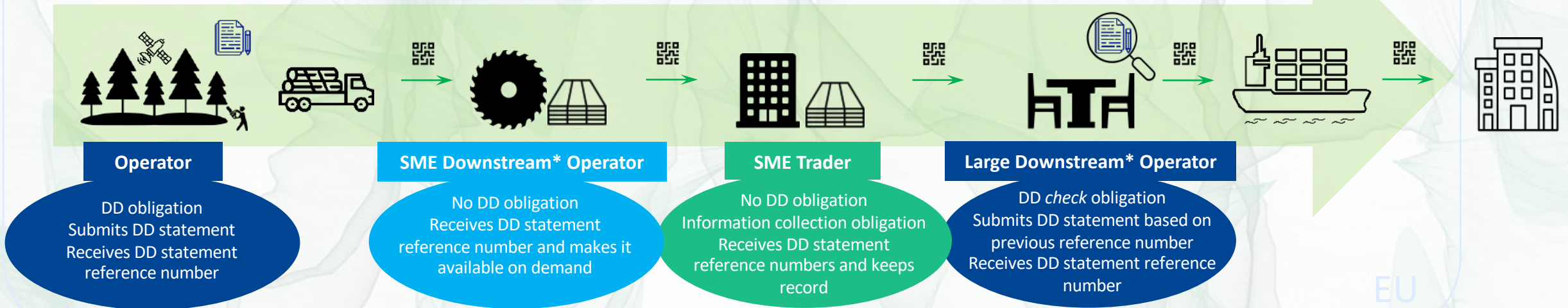
1. EU forest owner harvests trees. The timber is placed on the EU market at point of harvest

2. Tagged logs are transported to sawmill

3. Sawmill only accepts deforestation-free timber for processing. Places sawn wood on the EU market

4. Small timber merchant buys from several mills. Makes sawn wood available on the EU market

5. Furniture maker buys from several timber merchants, ensuring compliance of all wood used for the furniture. Exports furniture from EU



*Downstream is used for “operators and traders further down the supply chain”, as per Article 4(7), 4(8), 4(9), 4(10) and Article 5(1) (FINAL TEXT)

Please note that infographic shows an example of a potential supply chain scenario and is not representative of all supply chains

Sourcing of livestock feed made from certified soybeans

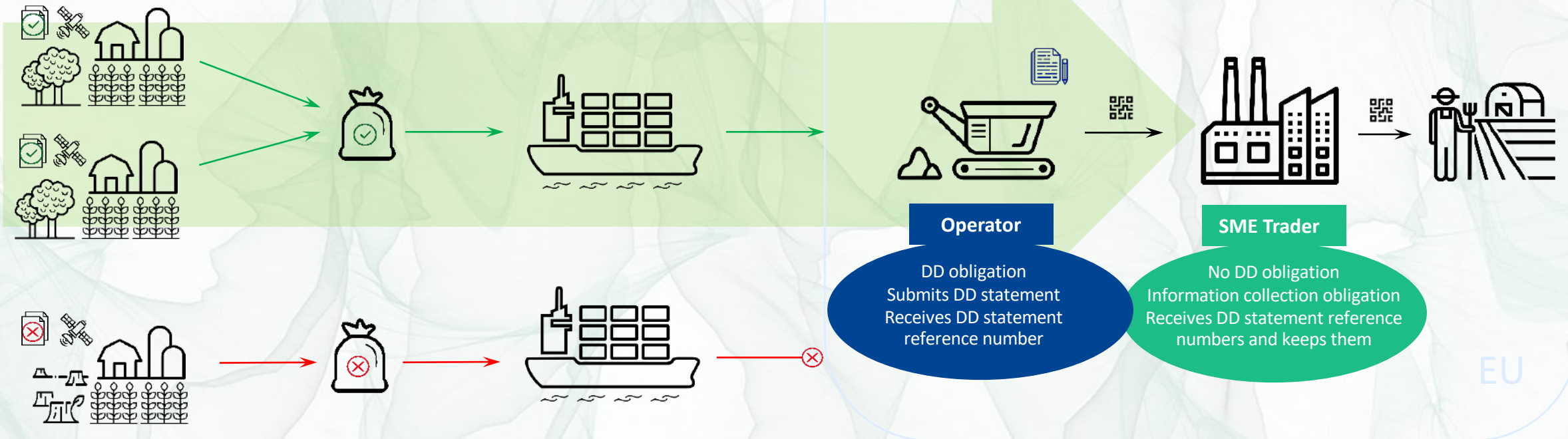
1. Soybeans from certified farms (geolocated as deforestation-free by certification body) kept segregated from beans sourced from elsewhere throughout storage and transport

2. Deforestation-free soybeans kept segregated during export to EU. Geolocation of all farms contributing to the deforestation-free shipment is required

3. EU operator imports soybeans from deforestation-free farms, and combines and crushes them into soymeal in the EU. Operator places the soymeal on the EU market

4. SME trader buys soymeal and resells it to farmers, making it available on the EU market

5. EU pig farmer buys the soymeal



Reglamento UE de lucha contra deforestación

Sistema de control:

Estados miembros

Controles anuales mínimos:

- 9 % operadores/cantidad de cada producto: **riesgo alto**.
- 3 % operadores: **riesgo estándar**.
- 1 % operadores: **riesgo bajo**.

Los porcentajes deben cumplirse por separado para cada materia prima

Autoridades aduaneras

- Controles de las declaraciones aduaneras. Número de referencia de la DDD en el DUA.
- Verificar “estado”: suspender o no permitir el despacho.

Autoridades competentes

Realizar controles en su territorio: SDD y DDD.

Establecer un **Plan anual de control**:

- Criterios de riesgo nacionales;
- Identificación de los operadores y comerciantes a controlar.

Llevar un **registro de controles** de los últimos 10 años.

Medidas provisionales

Incautación
Suspensión

Medidas correctoras

Subsanación
Impedir introd/comer/export
Recuperar el producto
Donar el producto
Destruir el producto

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Régimen sancionador:

No aplicable directamente. Norma con rango de ley.

Mínimo a nivel europeo: las sanciones deben ser **efectivas, proporcionadas y disuasorias** e incluirán:

- Multas proporcionales al daño medioambiental y al valor de las materias y productos (para personas jurídicas, máximo 4 % del volumen de negocios anual total UE).
- Confiscación de los productos.
- Confiscación de los ingresos obtenidos.
- Exclusión temporal (máximo 12 meses) de los procedimientos de contratación pública y del acceso a financiación pública (contratación, subvención o concesión).
- Prohibición temporal de introducir, comercializar o exportar, en caso de infracción grave o de reincidencia.
- Prohibición de observar el procedimiento simplificado de diligencia debida en caso de infracción grave o de reincidencia.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Otros elementos:

Transparencia y seguimiento por terceros:

- Preocupaciones justificadas.
- Registro controles AACC.
- Acceso a procedimientos administrativos o judiciales (Convenio de Aarhus) → Legalidad de las decisiones, acciones u omisiones de las Autoridades competentes.
- Estados miembros - Informes anuales.
- Operadores no pymes - Informes públicos sobre SDD.
- Listado de infractores UE - personas jurídicas (sentencias firmes).

Cooperación UE con terceros países. Productores y consumidores.

Reglamento UE de lucha contra deforestación

Otros elementos:

Revisión periódica Comisión UE. Estudio de impacto y propuesta legislativa (si necesaria)

+1 año: ‘otras tierras arboladas’.

+2 años: otros ecosistemas, materias primas y productos e instituciones financieras.

+5 años: pequeños propietarios, herramientas mercado, degradación forestal, elusión de normas, etc.

Entrada en vigor:

+18 meses para grandes y medianas empresas

+24 meses para microempresas y pequeñas empresas.

Normativas afectadas directa/indirectamente: EUTR, FLEGT, RED II.

¡Muchas gracias!

Más información sobre el nuevo Reglamento:

[Iniciativas de la Unión Europea de lucha contra la deforestación y degradación forestal \(miteco.gob.es\)](http://miteco.gob.es)

Más información - Madera Legal:

[La legalidad de la comercialización de madera y productos de la madera en España \(miteco.gob.es\)](http://miteco.gob.es)

Noticias LIGNUM:

[Noticias \(miteco.gob.es\)](http://miteco.gob.es)

Buzón:

bnz-rgtodeforest@miteco.es